



Wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen

Vanaf 10 juli tot en met 6 september 2020 lag het Wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen (het **Wetsvoorstel**) ter consultatie. Het Wetsvoorstel beoogt met name de inkoop van jeugdzorg en de governance van jeugdhulpinstellingen te verbeteren. Het Wetsvoorstel heeft gevolgen voor jeugdhulpinstellingen en gemeenten. In deze Law Alert leest u meer over deze gevolgen.

Inleiding

Vanaf 10 juli tot en met 6 september 2020 lag het Wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen (het **Wetsvoorstel**) ter consultatie. Het Wetsvoorstel introduceert regels met betrekking tot de inkoop van jeugdzorg en de governance van jeugdhulpinstellingen. Het Wetsvoorstel heeft verschillende doelen, te weten (i) het versterken van de governance van jeugdhulpinstellingen, (ii) het verstevigen van het opdrachtgeverschap van gemeenten en (iii) het bevorderen van de beschikbaarheid van tijdige en passende jeugdzorg.

In deze Law Alert leest u meer over de mogelijke gevolgen van het Wetsvoorstel voor jeugdhulpinstellingen en gemeenten.

Gevolgen voor jeugdhulpinstellingen

Het Wetsvoorstel heeft betrekking op jeugdhulpinstellingen en gecertificeerde instellingen die jeugdhulp doen verlenen (hierna tezamen genoemd **jeugdhulpinstellingen**). Het Wetsvoorstel bepaalt dat jeugdhulpinstellingen moeten voldoen aan bepaalde eisen omtrent *governance*. Deze eisen worden hierna uiteengezet.

1. Interne toezichthouder

Het Wetsvoorstel bepaalt dat een jeugdhulpinstelling een intern toezichthoudend orgaan (bijvoorbeeld een Raad van Toezicht) moet hebben ingesteld. Het toezichthoudend orgaan heeft tot taak (i) het houden van toezicht op het beleid van het bestuur en (ii) het bestuur met raad ter zijde staan.

Doordat de leden van het toezichthoudend orgaan onafhankelijk en kritisch moeten kunnen opereren, bepaalt het Wetsvoorstel dat een lid van het toezichthoudend orgaan niet tegelijkertijd deel kan uitmaken van het bestuur. Het Wetsvoorstel bepaalt, met andere woorden, dat een jeugdhulpinstelling slechts het dualistisch bestuursmodel (*two tier*) kan toepassen.

Jeugdhulpinstellingen die rechtspersoonlijkheid bezitten moeten bovenstaande eisen statutair vastleggen. Jeugdhulpinstellingen die geen rechtspersoonlijkheid bezitten, moeten de eisen op een andere schriftelijke wijze vastleggen, bijvoorbeeld in een bestuursreglement.

2. Goed bestuur

Het Wetsvoorstel bepaalt voorts dat een jeugdhulpinstelling zorg moet dragen voor 'goed bestuur'.

Hieronder wordt het volgende verstaan:

- ▶ de jeugdhulpinstelling draagt zorg voor een eenduidige, schriftelijk vastgelegde verdeling van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden met betrekking tot de financiële bedrijfsvoering;
- ▶ in de financiële bedrijfsvoering moet onderscheid worden gemaakt in (i) de activiteiten op het gebied van jeugdhulpverlening en (ii) andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten;
- ▶ in de financiële bedrijfsvoering moeten ontvangsten en betalingen traceerbaar zijn naar bron en bestemming. Duidelijk moet zijn wie op welk moment welke verplichtingen voor of namens de jeugdhulpinstelling is aangegaan; en
- ▶ de jeugdhulpinstelling dient zich jaarlijks vóór 1 juni te verantwoorden door het openbaar maken van een jaarverantwoording. De jaarverantwoording bestaat in ieder geval uit de financiële verantwoording. Andere onderdelen van de jaarverantwoording worden bij ministeriële regeling bepaald.

De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) houdt toezicht op de naleving door de jeugdhulpinstelling van bovenstaande eisen omtrent goed bestuur. Bij het niet voldoen aan deze eisen kan een van de volgende bestuursrechtelijke sancties worden opgelegd: (i) een aanwijzing, (ii) een last onder bestuursdwang, (iii) een last onder dwangsom, of (iv) een bestuurlijke boete van ten hoogste EUR 500.000. Daarnaast levert het niet voldoen aan bovenstaande eisen een economisch delict op, dat strafrechtelijk beboetbaar is met een boete van maximaal EUR 87.000.

Met bovengenoemde eisen omtrent *governance* beoogt de wetgever dat jeugdhulpinstellingen zorgdragen voor een professionele, transparante en integere bedrijfsvoering en daarop aanspreekbaar zijn.

Gevolgen voor gemeenten

Het Wetsvoorstel introduceert ook regels ten aanzien van de inkoop van jeugdzorg. Deze regels hebben voornamelijk betrekking op gemeenten die jeugdzorg inkopen.

Het Wetsvoorstel bepaalt dat:

- ▶ gemeenten formeel (namelijk bij ministeriële regeling) in zogenoemde regio's worden ingedeeld;
- ▶ de colleges van B&W (de **Colleges**) van de gemeenten binnen een regio ofwel (i) een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam of een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt ingesteld, ofwel (ii) één gemeente in de regio aanwijzen, die namens alle gemeenten in de regio de werkzaamheden verrichten (een zogenoemde **Jeugdregio**); en
- ▶ de werkzaamheden van een Jeugdregio bestaan uit (i) het binnen de regio contracteren of subsidiëren van jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en / of jeugdreclassering, (ii) het voeren van overleg met andere Jeugdregio's teneinde de beschikbaarheid van jeugdhulp te waarborgen en (iii) andere bij algemene maatregel van bestuur aangewezen werkzaamheden.

Met het stellen van bovengenoemde eisen aan de regionale samenwerking beoogt de wetgever (i) het opdrachtgeverschap van gemeenten voor de organisatie van jeugdzorg te versterken en (ii) de beschikbaarheid van tijdige en passende jeugdzorg te bevorderen.

Vervolg wetgevingstraject

Het ministerie van VWS heeft op de consultatie van het Wetsvoorstel 274 reacties ontvangen. Op dit moment bestudeert het ministerie alle reacties. Het streven van het ministerie was om het wetsvoorstel rond de jaarwisseling naar de Raad van State te versturen. Het verdere verloop van het Wetsvoorstel is vooralsnog onbekend.

Contact

Voor nadere informatie en vragen kunt u contact met een van onze onderstaande specialisten.



Jan Andringa
Partner / Advocaat
Corporate M&A | Health & Life sciences | Government & Public
E: jan.andringa@hvglaw.nl
T: 06 21 25 27 73



Thari van den Berg
Advocaat
Corporate M&A | Health & Life sciences | Government & Public
E: thari.van.den.berg@hvglaw.nl
T: 06 21 25 15 02



Niels Niggelie
Advocaat
Corporate M&A | Health & Life sciences | Government & Public
E: niels.niggelie@hvglaw.nl
T: 06 21 25 28 31

Wat HVG Law voor u kan doen

Wij doen álle zaken die een organisatie in vorm houden. Van reorganisaties tot overnames, van compliance tot procedures.

U doet zaken met advocaten en notarissen die samenwerken. Met u en met elkaar, op het hoogste niveau. Wij adviseren én procederen.

Over HVG Law

HVG Law LLP (HVG Law) behoort tot de top van de Nederlandse advocatuur en notariaat en kenmerkt zich door een ondernemende, innovatieve en oplossingsgerichte benadering. HVG Law biedt, met meer dan 150 toegewijde en pragmatische advocaten en (kandidaat-)notarissen, hoogwaardig juridische dienstverlening vanuit een brede en multidisciplinaire context. Onze advocaten en (kandidaat-)notarissen zijn actief op alle rechtsgebieden en sectoren die voor het bedrijfsleven, bestuurders, aandeelhouders en overheden relevant zijn en hebben kennis van uw business én markt. Op onze vestigingen in Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Den Haag, Eindhoven, New York, Chicago en San Jose (Donahue & Partners LLP in de VS) zijn wij in staat onze nationale en internationale cliënten oplossingen te bieden voor juridische vraagstukken. In Nederland heeft HVG Law LLP een strategische alliantie met Ernst & Young Belastingadviseurs LLP en tevens maken wij onderdeel uit van het global EY Law netwerk.